

MASTER UNIVERSITARIO DI SECONDO LIVELLO IN DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO.

UER – SIAA

I modulo: Diritto processuale amministrativo, parte generale

27 gennaio 2023 (ore 14.00 – 15.00)	Lezione inaugurale. Presentazione Master	
27 gennaio 2023 (ore 15.30 – 18.00)	Introduzione al Master DPA: la disciplina codicistica e gli attori del processo amministrativo (Giudice amministrativo, Avvocatura pubblica e avvocati amministrativisti).	
28 gennaio 2023 (ore 8.30-12.30)	La giurisdizione amministrativa: criteri di riparto e <i>translatio iudicii</i> . Il regime della competenza nei giudizi dinanzi al Tribunale amministrativo regionale.	
3 febbraio 2023 (ore 14.00 – 17.00)	Il procedimento dinanzi al Tribunale amministrativo regionale: legittimazione a ricorrere e contraddittorio ed intervento nel processo amministrativo Le parti del processo amministrativo.	
3 febbraio 2023 (ore 17.00 – 19.00)	La decisione della Corte costituzionale n. 148/2021 (concernente la regolarità dell'instaurazione del contraddittorio nel giudizio amministrativo, dall'entrata in vigore del C.p.a., al D.L. 179/2012 che ha espressamente esteso al processo amministrativo le disposizioni in materia di comunicazioni e notificazioni via PEC, fino alla recente sentenza n. 148/2021 della Corte Costituzionale che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale di parte dell'art. 44, comma 4 C.p.a)	

4 febbraio 2023 (ore 8.30 - 13.30)	Il processo amministrativo telematico (PAT)..	
<i>4 febbraio 2023: consegna traccia per I esercitazione pratica (divisione in gruppi e assegnazione termini per ricorso, memorie, repliche)</i>		
10 febbraio 2023 (ore 14.00 – 17.00)	Il procedimento dinanzi al Tribunale amministrativo regionale: istruttoria e decisione.	
10 febbraio 2023 (ore 17.00 – 19.00)	Casistica su Integrazione istruttoria (requisiti pubblici proclami, eventuali nullità)	
11 febbraio 2023 (ore 8.30-13.30)	Casistica su poteri istruttori del Giudice amministrativo: verificazioni e CTU.	
17 febbraio 2023 (ore 14.00 – 17.00)	La tutela cautelare, monocratica e collegiale.	
17 febbraio 2023 (ore 17.00 – 19.00)	Analisi casistica su tutela cautelare a tutela delle posizioni di interesse legittimo oppositivo.	

18 febbraio 2023 (ore 8.30-12.30)	Analisi giurisprudenziale su misure cautelari a tutela delle posizioni di interesse legittimo pretensivo. Riapertura del procedimento amministrativo e cauzione.	
18 febbraio 2023 Termine per “notifica” ricorso (traccia 4 febbraio 2023 – “discussione” 4 marzo 2023)		
LA DISCIPLINA DELLE AZIONI		
24 febbraio 2023 (ore 14.00 – 17.00)	Oggetto del processo amministrativo: azione di annullamento e l'azione di accertamento ¹ .	
24 febbraio 2023 (ore 17.00 – 19.00)	Casistica su azione di annullamento.	
25 febbraio 2023 (ore 8.30-13.30)	Casistica su azione di accertamento e conversione azioni.	
25 febbraio 2023 Termine per consegna “memorie” esercitazione 4 marzo 2023		
3 marzo 2023 (ore 14.00 – 17.00)	La disciplina delle azioni: l'azione risarcitoria tra danno da lesione di interesse legittimo e danno da ritardo nel processo amministrativo.	

¹ Le lezioni indicate in colore rosso saranno svolte con modalità “da remoto”, quelle in colore blu con modalità “in presenza” (se la situazione epidemiologica lo permetterà) e/o con modalità “mista” (posto che sarà sempre possibile la partecipazione a distanza per coloro che ne avranno necessità).

3 marzo 2023 (ore 17.00 – 19.00)	Casistica sull'azione di condanna.	
4 marzo 2023 (ore 8.30-13.30)	Esercitazione: caso pratico giudizio di primo grado	
MEZZI DI IMPUGNAZIONE e RITI SPECIALI		
10 marzo 2023 (ore 14.00 – 17.00)	Sentenza di primo grado e mezzi di impugnazione.	
10 marzo 2023 (ore 17.00 – 19.00)	Revocazione, opposizione di terzo e ricorso in Cassazione.	
11 marzo 2023 (ore 8.30-12.30)	Tecniche di redazione dell'appello al Consiglio di Stato. Analisi casistica sulle impugnazioni, ordinarie e straordinarie.	
17 marzo 2023 (ore 14.00 – 17.00)	La disciplina delle azioni: giudizio di esecuzione.	
17 marzo 2023 (ore 17.00 – 19.00)	Analisi casistica sul giudizio di esecuzione.	
18 marzo 2023 (ore 8.30-12.30)	Analisi casistica sul giudizio di ottemperanza.	

<p>24 marzo 2023 (ore 14.00 – 17.00)</p>	<p>La tutela dinanzi alla CEDU e alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea.</p>	
<p>24 marzo 2023 (ore 17.00 – 19.00)</p>	<p>Analisi casistica ricorsi CEDU e Corte di Giustizia UE.</p>	
<p>25 marzo 2023 (ore 8.30-13.30)</p>	<p>Analisi casistica ricorsi CEDU e Corte di Giustizia UE.</p>	
<p>30 marzo 2023 (ore 14.00 – 17.00)</p>	<p>I riti speciali: l'azione avverso il silenzio. Riapertura del procedimento e tutela del bene della vita</p>	
<p>30 marzo 2023 (ore 17.00 – 19.00)</p>	<p>Il rito in materia di accesso: casistica in materia di accesso agli atti (e poteri istruttori del Giudice amministrativo).</p>	
<p>1 aprile 2023 (ore 8.30-12.30)</p>	<p>Esercitazione pratica in Aula (fattispecie trasmessa entro il 20 marzo 2023 da discutere oralmente, divisi in gruppi che rappresentano le varie parti processuali)</p>	

II modulo: nuova disciplina dei Contratti pubblici

IL GOLDEN POWER

14 aprile 2023 (ore 14.00 – 18.00)	Il Golden Power: dalla salvaguardia degli assetti proprietari nazionali all'azione di interferenza dello Stato nei settori strategici. Evoluzione del quadro giuridico nazionale in materia di golden power anche in un'ottica comparata
15 aprile 2023 (ore 8.30-12.30)	Analisi casistica: Golden power nella pratica
21 aprile 2023 (ore 14.00 – 18.00)	Profili applicativi della disciplina del Golden Power (asset tutelati incluso 5G e obblighi di notifica; con esame anche dei dpcm 179 e 180 del 2020)
21 aprile 2023 (ore 17.00 – 19.00)	Aspetti procedurali e prospettive del Golden Power.

II modulo: nuova disciplina dei Contratti pubblici

(da venerdì 5 maggio 2023 a venerdì 22 settembre 2023)

QUESTIONI SOSTANZIALI²

Genesi del nuovo Codice Appalti

I principi generali: principio del risultato, principio della fiducia l'accesso al mercato, principi di buona fede e di tutela dell'affidamento, principi di solidarietà e sussidiarietà orizzontale e rapporti con gli enti del terzo settore, principio di autorganizzazione amministrativa, principio di autonomia negoziale, principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale, principio di tassatività delle cause dell'esclusione e di massima partecipazione, principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore.

Il Codice dei Contratti pubblici: ambito soggettivo ed oggettivo di applicazione.

Il responsabile unico del progetto.

La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

La programmazione e la progettazione di lavori, servizi e forniture.

Le fasi progettuali. L'affidamento degli incarichi di ingegneria.

Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale

La suddivisione degli appalti in lotti (Inquadramento generale, la ratio dell'obbligo di suddivisione in lotti e le conseguenze della mancata suddivisione in lotti - lotti funzionali e prestazionali -suddivisione in lotti e asta combinatoria)

I soggetti: stazioni appaltanti ed operatori economici

Aggregazione delle committenze e qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza

Tecniche di redazione degli atti: Redazione di un bando di gara e di una lettera di invito

Le procedure di scelta del contraente e relativi presupposti: aperta, ristretta e competitiva con negoziazione, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, procedura negoziata senza pubblicazione di un bando.

Svolgimento delle procedure: atti preparatori e bandi, avvisi, inviti.

DGUE

La commissione giudicatrice

I requisiti generali e speciali per partecipare alle gare.

Il soccorso istruttorio

Qualificazione delle imprese

Modalità di partecipazione delle imprese

Casi pratici

La selezione delle offerte. I metodi di valutazione dell'offerta.

Criteri di aggiudicazione

Casistica su offerta anormalmente bassa e reputazione delle imprese

Analisi Casistica e giurisprudenziale

² La programmazione in dettaglio del modulo "Appalti" è soggetta a variazioni, che saranno determinate dall'evolversi della disciplina in materia.

L'esecuzione delle opere pubbliche
Direzione lavori
Controlli
I contratti nel settore dei beni culturali
Particolari settori contrattuali (ricerca e sviluppo, difesa e sicurezza)
Le procedure in caso di somma urgenza.
Il partenariato pubblico privato.
Concessioni
Locazione finanziaria

QUESTIONI PROCESSUALI

Le controversie nella fase di scelta del contraente. Il ricorso al giudice amministrativo.
Le controversie relative alla fase di esecuzione del contratto
I rimedi di tutela alternativi alla giurisdizione.
Il collegio consuntivo tecnico.
L'accordo bonario e la transazione. L'accertamento tecnico preventivo. L'atto di citazione e la Camera Arbitrale presso l'ANAC
La fase di esecuzione del contratto.
Le controversie nella fase di scelta del contraente.
Le controversie relative alla fase di esecuzione del contratto e strumenti di tutela alternativi alla giurisdizione.

RUOLO DELL'ANAC

ANAC nell'ottica della regolazione e nell'ottica dei contratti pubblici.
Analisi delle modalità individuate da un Ente Locale per lo sviluppo degli indicatori rischio corruzione appalti nel nuovo piano.
Analisi casistica: Funzioni ed attività dell'ANAC nei contratti pubblici. La fase di scelta del contraente. I bandi tipo.

GIURISPRUDENZA ADUNANZA PLENARIA IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

La giurisprudenza della Adunanza Plenaria in materia di contratti pubblici – profili sostanziali.
La giurisprudenza della Adunanza Plenaria in materia di contratti pubblici – profili processuali

III modulo: Diritto processuale amministrativo, processo contabile e pubblico impiego

(da venerdì 5 maggio 2023 a venerdì 22 settembre 2023)

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, PARTE SPECIALE: PROCESSO CONTABILE E PUBBLICO IMPIEGO

La duplice funzione della Corte dei Conti: giurisdizione e controllo: le questioni oggetto della giurisdizione della Corte dei Conti.

La Costituzione italiana ed il ruolo di controllo in capo alla Corte dei Conti: artt. 81, 97 e 119 Costituzione Giudizio pensionistico. Il rapporto sostanziale e la tutela del pensionato. Il D.lgs. n. 174/2016.

La duplice funzione della Corte dei Conti: controllo e giurisdizione.

Le funzioni di Controllo della Corte dei Conti: la Corte dei conti a supporto delle pubbliche amministrazioni.

Il Codice della giustizia contabile: il giudizio innanzi alla Corte dei Conti e il suo rito.

La responsabilità della pubblica Amministrazione (e dei dipendenti della pA).

Atipicità dell'illecito contabile e la responsabilità nella gestione dei fondi comunitari (e del PNRR)

Il danno all'immagine della Pubblica Amministrazione.

Il ruolo del Pubblico Ministero della Corte dei Conti.

Art. 97 Cost. I concetti di buon andamento ed imparzialità della P.A.. Art. 97 Cost. e D. lgs. 165/2001. Il pubblico impiego.

Il rapporto di pubblico impiego privatizzato. L'accesso al pubblico impiego.

Diritti e doveri del pubblico impiegato. Responsabilità e regime disciplinare del pubblico impiego. La dirigenza pubblica.

Diritti e doveri del pubblico dipendente. Le responsabilità del pubblico dipendente (amministrativa, civile, pensale, erariale e disciplinare). La valutazione del personale.

Il rapporto di lavoro con il SSN.

La dirigenza nel SSN. Le responsabilità in ambito sanitario

IV Modulo: Diritto amministrativo e Contenzioso dinanzi al Giudice amministrativo in materia di Edilizia e Urbanistica, Ambiente, paesaggio, beni culturali

(da venerdì 29 settembre 2023 al 21 ottobre 2023)

DIRITTO AMMINISTRATIVO E CONTENZIOSO DINANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO IN MATERIA DI EDILIZIA E URBANISTICA, AMBIENTE, PAESAGGIO, BENI CULTURALI

L'urbanistica: dal diritto urbanistico al Governo del territorio. Funzioni normative e amministrative. La regolazione e la salvaguardia del territorio. I compiti dello Stato della regione, del comune (e della città metropolitana)

La disciplina edilizia: Costituzione, Codice civile e TU edilizia. I titoli abilitativi edilizi e la semplificazione amministrativa nel governo del territorio. L'urbanistica contrattata.

Analisi casistica sul ruolo del Giudice amministrativo in materia edilizia. Rapporti tra procedimento amministrativo e procedimento penale, in tema di abusi edilizi

Analisi casistica ed abusi edilizi. La repressione degli abusi. Il sindacato del giudice amministrativo: analisi casistica

Vigilanza e controllo sulla attività urbanistico – edilizia. Le sanzioni amministrative.

La tutela dei beni culturali, ambientali e paesaggistici e le sue interferenze con il governo del territorio. Il ruolo del Ministero e delle Soprintendenze nel Governo del Territorio.

Le sanzioni amministrative, penali e civili in materia urbanistica ed edilizia

Il problema dell'abusivismo edilizio - L'interesse dell'ente, del proprietario autore dell'abuso, del terzo – la giurisdizione civile penale amministrativa

Gli strumenti di pianificazione attuativa del territorio

Gli usi civici: disciplina normativa e analisi casistica

V Modulo: Diritto amministrativo e Giurisdizione esclusiva del Giudice amministrativo

(salute, concorrenza, sport, rapporti tra procedimento amministrativo e processo amministrativo, energia, giurisdizione dei Tribunali delle Acque)

(da venerdì 27 ottobre 2023 al 2 dicembre 2023)

DIRITTO AMMINISTRATIVO E GIURISDIZIONE ESCLUSIVA DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

La tutela della salute, bilanciamento spesa pubblica e libertà scelta paziente
provvedimenti regionali di autorizzazione delle strutture sanitarie e socio-sanitarie
provvedimenti regionali di accreditamento delle strutture sanitarie e socio-sanitarie: le procedure per
l'ottenimento del convenzionamento con il SSR

accordi/contratti ex art. 8 quinquies D.LGS 502/92 sottoscritti tra ASL e strutture sanitarie

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e la “moderna” pubblica amministrazione.

Tutela della concorrenza e Mercato.

Intese restrittive della concorrenza: disciplina e recente casistica. Abuso di posizione dominante:
disciplina e casistica con particolare riferimento ai mercati in fase di liberalizzazione

La tutela del consumatore: le pratiche commerciali scorrette ed il rapporto tra l'AGCM e le autorità di settore.

Il private antitrust enforcement

Atti di pianificazione, regolamentazione dei mercati, autorità indipendenti, sindacato giurisdizionale

Invalità dell'atto amministrativo e le azioni di nullità e annullamento

Autotutela e pubblica Amministrazione alla luce dei decreti semplificazione

Procedimento amministrativo e PNRR: cosa è cambiato

Giurisdizione del giudice amministrativo e giurisdizione del giudice tributario .

Il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche: giudizio in materia di diritti soggettivi e giudizio in materia di interessi legittimi.

Il contenzioso innanzi al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche e al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche: analogie e differenze.

Il rito nel giudizio in materia di acque.

* * *

Il programma è soggetto a cambiamenti. Il calendario esatto (con date, argomenti e relatori per ciascun modulo, verrà comunicato nel corso dell'anno, con congruo anticipo rispetto ad ogni modulo).

Le lezioni si svolgeranno:

venerdì ore 14.00-19.00 - sabato ore 8.30-12.30 (o talora 8.30-13.30), con **modalità blended**.

Alcuni temi potranno essere strutturati su più giornate infra-settimanali (di regola mercoledì primo pomeriggio).

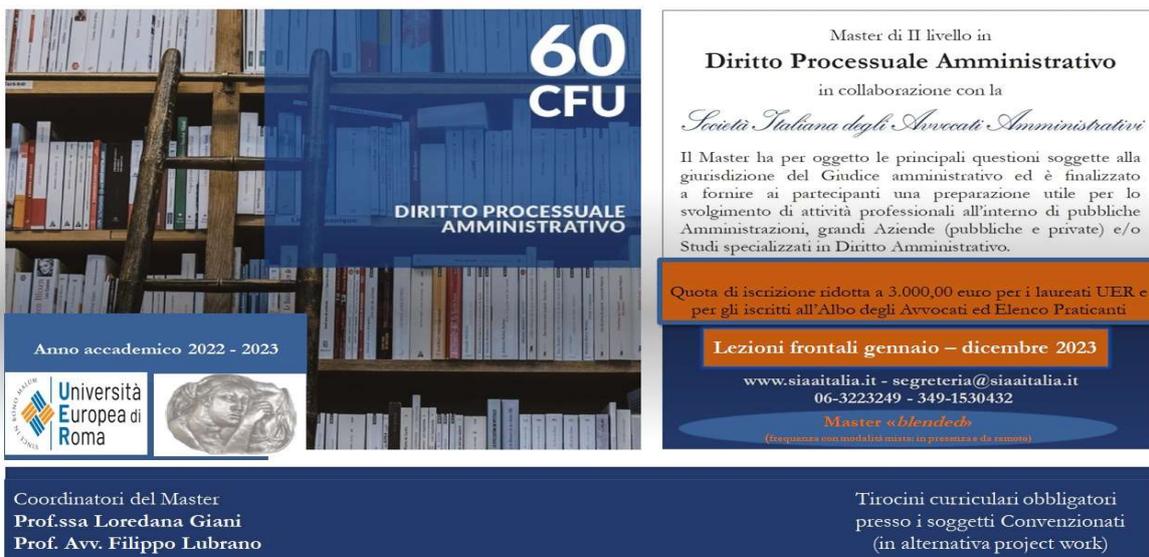
Master Universitario di Secondo Livello in Diritto Processuale Amministrativo. UER – SIAA

Programmazione didattica in sintesi

Nell'ambito delle iniziative a sostegno della formazione post universitaria e professionale, l'Università Europea di Roma - UER, in collaborazione con la Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti, ha organizzato un **Master Universitario di Secondo Livello in Diritto Processuale Amministrativo**.

Il Master è strutturato in vari moduli:

1. Diritto processuale amministrativo, parte generale
2. La (nuova) Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali e processuali) (diviso in varie parti: questioni sostanziali, questioni processuali, ruolo ANAC, settori speciali, Adunanze Plenarie, analisi tematiche specifiche)
3. Diritto processuale amministrativo, processo contabile e pubblico impiego
4. Diritto amministrativo e Contenzioso dinanzi al Giudice amministrativo in materia di Edilizia e Urbanistica, Ambiente, paesaggio, beni culturali
5. Diritto amministrativo e Giurisdizione esclusiva del Giudice amministrativo (salute, concorrenza, sport, rapporti tra procedimento amministrativo e processo amministrativo, energia, giurisdizione dei Tribunali delle Acque)



The flyer features a background image of a library with bookshelves and a wooden ladder. Text on the flyer includes: '60 CFU', 'DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO', 'Anno accademico 2022 - 2023', 'Università Europea di Roma', and 'Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti'. It details the course's focus on administrative law, the reduced fee of 3,000.00 euros for UER graduates, and the schedule of frontal lessons from January to December 2023. Contact information for the secretariat is provided, along with the 'Master «blendeb»' logo.

Master di II livello in
Diritto Processuale Amministrativo
in collaborazione con la
Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti

Il Master ha per oggetto le principali questioni soggette alla giurisdizione del Giudice amministrativo ed è finalizzato a fornire ai partecipanti una preparazione utile per lo svolgimento di attività professionali all'interno di pubbliche Amministrazioni, grandi Aziende (pubbliche e private) e/o Studi specializzati in Diritto Amministrativo.

Quota di iscrizione ridotta a 3.000,00 euro per i laureati UER e per gli iscritti all'Albo degli Avvocati ed Elenco Praticanti

Lezioni frontali gennaio – dicembre 2023

www.siaaitalia.it - segreteria@siaaitalia.it
06-3223249 - 349-1530432

Master «blendeb»
(frequenza curricolo in presenza e da remoto)

Coordinatori del Master
Prof.ssa Loredana Giani
Prof. Avv. Filippo Lubrano

Tirocini curriculari obbligatori
presso i soggetti Convenzionati
(in alternativa project work)